

HOTARARE NR. 2
din 17.01. 2023

privind : contractarea de catre UAT Marasesti de servicii juridice de consultanta, asistenta si reprezentare

Consiliul local al or. Marasesti, judetul Vrancea, intrunit in sedinta ordinara ;

Vazand referatul de aprobare al Primarului orasului Marasesti in calitate de initiator si raportul comun al Compartimentului juridic, monitorizari proceduri administrative, Biroului Achizitii, management, proiecte, si compartimentului administratie publica locala, prin consilierii juridici, inregistrat la nr. 721 din 13.01.2023 prin care se propune contractarea de catre UAT Marasesti de servicii juridice de consultant, asistenta si reprezentare ;

Avand in vedere :

- dosarul nr. 1581/91/2022 aflat pe rolul Tribunalului Vrancea- Sectia a II a Civila si de Contencios Administrativ si Fiscal , calitatea de reclamanta apartinand UAT MARASESTI- MARASESTI , iar cea de parata Curtii de Conturi a Romaniei, Camera de Conturi Vrancea avand ca obiect anulare act administrativ;

- referatul de necesitate si oportunitate inregistrat la nr. 475 din 10.01.2023 privind achizitia serviciilor de consultanta asistenta si reprezentare juridica;

- complexitatea unor cauze, multitudinea procedurilor ce efectueaza in fata instantei, precum si implicatiile financiare ale acestora;

Luand act de avizul favorabil al Comisiei pentru studii, prognoze, economie, buget, finante, impozite si taxe si al Comisiei pentru administratie locala, juridica, ordine publica, drepturile omului;

În conformitate cu prevederile :

- art.3, art.106 si art.109 din Ordonanta de urgenta nr.57/2019 privind Codul administrative;

- art.I alin.2 din O.U.G. 26/2012, privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative ;

- art.29, alin.91), lit.(d) si alin.(3) din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice, cu modificarile si completarile ulterioare;

In temeiul art.129 alin.(2), lit."a" si alin.(3) lit."c" si alin.(14) , art. 139, alin.(3), lit6."a" si "g" si art.196 alin.(1) lit."a" din Ordonanta de urgenta nr.57/2019 privind Codul administrativ;

HOTARASTE:

Art. 1 - (1) Se aprobă incheierea de contracte de consultanta, asistenta si reprezentare juridical in vederea apararii intereselor UAT Marasesti, ale autoritatilor administratiei publice locale(Consiliul Local si Primar) avand ca obiect actiuni privind litigiile complexe si cu un grad ridicat de dificultate in care acestea au calitate procesuala.

(2) Serviciile juridice constau in :

- asistenta si reprezentarea de catre un avocat in sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicata, cu modificarile ulterioare, in cadrul unor proceduri juridice in fata instantelor de judecata sau a autoritatilor publice nationale din Romania;

- asistenta si consultanta juridica acordata de un avocat, anticipat sau in vederea pregatirii oricareia dintre procedurile prevazute mai sus, ori in cazul in care exista indicii concrete si o probabilitate ridicata ca speta in legatura cu care sunt acordate asistenta si consultanta juridica sa faca obiectul unor astfel de proceduri.

Art.2. - Predarea dosarelor catre avocat se realizeaza pe baza de proces-verbal de predare - primire, semnat de reprezentantii ambelor parti.

Art.3. - Cheltuielile legate de serviciile juridice mentionate la art.1 se vor suporta din bugetul local al Orasului Marasesti, Cap.51.02 " Achiziții publice și acțiuni externe" subcapitolul 51.02.03 "Autorități executive" Titlul II Bunuri și servicii, articol bugetar 20.25.

Art.4. - Se împuternicește Primarul orasului Marasesti , domnul Chitic Valerica – Dorel să contracteze o societate/cabinet de avocatura in vederea prestarii serviciilor juridice mentionate la art.1 si sa semneze contractul de prestari servicii.

Art.5 – Prezenta hotarare va fi comunicata prin grija Compartimentului juridic, monitorizari proceduri administrative, dupa cum urmeaza :

- Primarului orasului Marasesti;
- Institutiei Prefectului – Judetul Vrancea;
- Biroului achizitii publice ,management proiecte;
- Serviciului buget – contabilitate;
- Pentru afisare pe site-ul Primariei.



AVIZAT,
Secretar general UAT,
Dumitru Vasilica –Violeta



RAPORT COMUN DE SPECIALITATE

la proiectul de hotarare privind contractarea de catre UAT Marasesti de servicii juridice de consultanta, asistenta si reprezentare

Vazand referatul de necesitate si oportunitate, inregistrat la nr. 475/10.01.2023, referatul de aprobare inregistrat la nr. 477 din 10.01.2023, precum si proiectul de hotarare privind contractarea de catre UAT Marasesti de servicii juridice de consultanta, asistenta si reprezentare, in temeiul :

- Art. 109 alin. 3 din Ordonanta de urgenta nr.57/2019 privind Codul administrativ: Reprezentarea în justiție a unităților administrativ-teritoriale “ Atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al președintelui consiliului județean de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condițiile legii”.
- Art. 29, alin. 3 din Legea nr. 98 din 19 mai 2016 privind achizițiile publice, cu modificarile si completarile ulterioare , care prevede:
 - Serviciile juridice care fac obiectul alin. (1) lit. d) sunt următoarele:
 - **a)** asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de mediere ori al altei forme de soluționare alternativă a disputelor desfășurate în fața unei instanțe sau altui organism național de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă din România ori din alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă;
 - **b)** asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale;
 - **c)** asistență și consultanță juridică acordată de un avocat, anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute la lit. a) și b) ori în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate ridicată ca speța în legătură cu care sunt acordate asistența și consultanța juridică să facă obiectul unor astfel de proceduri;
 - **d)** servicii de certificare și autentificare a documentelor care sunt prestate de notari publici potrivit dispozițiilor legale;

- e) servicii juridice furnizate de fiduciar sau administratori-sechestrului ori alte servicii juridice furnizate de entități desemnate de o instanță judecătorească națională sau care sunt desemnați potrivit dispozițiilor legale să îndeplinească sarcini specifice sub supravegherea și controlul instanțelor judecătorești;
- f) servicii prestate de executorii judecătorești.

Toate serviciile juridice enumerate nu fac obiectul aplicării legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere consecințele financiare serioase care pot greva bugetul orașului Marasesti, urmare a lipsei de reprezentare juridică de specialitate în fața instanțelor judecătorești, motivat de faptul că juristii din cadrul aparatului de specialitate nu pot acoperi complexitatea și volumul de muncă sunt aplicabile prevederile O.U.G. nr.26/2012 care prevede în art. 2: " În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea și mandatarea reprezentanților statului " ;

Față de cele menționate considerăm legală și oportună inițierea proiectului de hotărâre privind contractarea de către UAT Marasesti de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare.

Consilieri juridici:

Bragarus Anca Roxana

Hanganu Alina

Filip Marius Florentiu

Romania
Judetul Vrancea
Primaria Orasului Marasesti
Nr. 475 din 10.01.2023

Referat de necesitate si oportunitate
la proiectul de hotarare privind contractarea de catre UAT Marasesti de servicii juridice de consultanta, asistenta si reprezentare

Subsemnata, Bragarus Anca Roxana, consilier juridic, având în vedere faptul ca în momentul actual organigrama aparatului de specialitate al primarului orasului Marasesti cuprinde un numar de trei consilieri juridici, respectiv cate unul în Biroul Achizitii, management proiecte, în compartimentul administratie publica locala si compartiment juridic, monitorizare proceduri administrative, volumul de munca si complexitatea activitatilor juridice, (peste 40 de procese aflate pe rolul instantelor de judecata) , la care se adauga sarcinile cuprinse în fisele posturilor, reprezentate de verificare/vizare dosare de achizitii publice/proiecte, legile fondului funciar, asistenta juridica acordata celorlate compartimente, pregatirea sedintelor de consiliu local, toata aceasta activitate fiind supradimensionata în raport cu numarul de posturi existent, pentru o gestionare cat mai eficienta a activitatii juridice a UAT Marasesti, se impune initierea unui proiect de hotarare de Consiliu local privind contractarea de catre UAT Marasesti de servicii juridice de consultanta, asistenta si reprezentare.

De asemenea aduc în atentie dosarul nr. 1581/91/2022 aflat pe rolul Tribunalului Vrancea- Sectia a II a Civila si de Contencios Administrativ si Fiscal , calitatea de reclamanta apartinand UAT MARASESTI- MARASESTI , iar cea de parata Curtii de Conturi a Romaniei, Camera de Conturi Vrancea avand ca obiect anulare act administrativ, motivat de faptul ca contestatia depusa impotriva Deciziei Curtii de Conturi are implicatii pecuniare importante.

În perioada 21.06.2022 – 22.07.2022 auditori publici externi din cadrul Camerei de Conturi a Judelului Vrancea , au efectuat în cadrul UAT Marasesti misiunea de audit financiar asupra situatiilor financiare întocmite la data de 31.12.2021.

În urma acestui control, auditorii publici extemi au încheiat Raportul de control nr. 14414/62698 din data de 22.07.2022, iar ulterior Camera de Conturi a Județului Vrancea a emis Decizia nr. 16/18.08.2022, emisa în considerarea celor consemnate în Raportul de control nr14414/62698 din data de 22.07.2022.

Prin Raportul de audit financiar si procesul verbal de constatare , încheiat în urma actiunii privind auditul financiar asupra situatiilor financiare întocmite la 31decembrie 2021 desfășurata la Unitatea Administrativ-Teritoriala Marasesti(UATO Marasesti) înregistrat la Camera de Conturi Vrancea sub nr. 62698/22.07.2022 si la UATO Marasesti sub nr. 14414/22.07.2022, la punctul A.3.1 din procesul verbal de constatare s-a retinut ca:

Inventarierea anuala a patrimoniului unității administrativ-teritoriale, pe anul 2021, nu a cuprins toate elementele patrimoniale. Astfel nu au fost inventariate imobilizarile aflate in curs de executie , pe baza constatării la fața locului, prin înscrierea în listele de inventariere, pentru fiecare obiectiv in parte, a denumirii obiectului și valorii, determinate potrivit stadiului de execuție, pe baza valorii din documentația existentă(devize), precum și în funcție de volumul lucrărilor realizate la data inventarierii.

In timpul misiunii de audit, la solicitarea echipei de audit, a fost efectuata inventarierea stadiului fizic de execuție a lucrărilor de așternere a straturilor de beton asfaltic, la străzile Toporasilor și Crinului, din cadrul obiectivului de investiții „Refacerea infrastructurii străzilor în orașul Mărășești, jud. Vrancea”.

Urmare inventarierii efectuate, în baza Dispoziției nr. 367/14.07.2022, emisa de catre conducătorul entității, s-a confirmat faptul ca, in situații de lucrări emise de către executant, transmise spre decontare, acceptate la plata si achitate, de către UATO Mărășești, au fost înscrise cantități de materiale (2600202-BETON ASFALTIC BAPC 16), aferente articolului din deviz DB16H1 – ÎMBRĂCĂMINTE BETON ASFALTIC CU AGREGAT MĂRUNT EXECUTAT LA CALD ÎN GROSIME DE 4,0 CM AȘTERNERE MECANICĂ, fără ca acestea să fie puse in operă.

Astfel:

In situația de lucrări Suprastructură drum Strada Toporașilor, din luna aprilie 2022 emisă de către executant și transmisă spre decontare, in cadrul obiectivului de investiții „Refacerea infrastructurii străzilor în orașul Mărășești, jud. Vrancea”, acceptată la plată și achitată de către UATO Mărășești, a fost înscrisă cantitatea de 373,86 to. beton asfaltic(2600202-BETON ASFALTIC BAPC 16).

In mod similar, in situația de lucrări Suprastructură drum Strada Crinului, din luna iunie 2022 emisă de către executant și transmisă spre decontare, în cadrul aceluiași obiectiv de investiții a fost înscrisă cantitatea de 164,688 to. beton asfaltic(2600202-BETON ASFALTIC BAPC 16).

În cele 2 situații de lucrări transmise spre decontare nu au fost înscrise de către constructor cantități de lucrări aferente articolului din deviz DB16H1-IMBRĂCĂMINTE BETON ASFALTIC CU AGREGAT MĂRUNT EXECUTAT LA CALD ÎN GROSIME DE 4,0 CM AȘTERNERE MECANICĂ, din care sa rezulte punerea în operă a materialelor pretinse la plată.

În aceste condiții, situațiile de lucrări au fost acceptate la plată și achitate de către UATO Mărășești.

Prin achitarea betonului asfaltic fara sa fie pus in opera, bugetul local a fost prejudiciat cu suma de 186.33.7 lei reprezentand plati nelegale aferenta cantitatilor de lucrari neexecutate iar suma de 5.681 lei reprezinta majorari de intarziere aferente, calculate conform prevederilor art.73¹ din legea nr.500/2002, privind finantele publice, cu modificarile si completarile ulterioare.

Temeiul legal îl reprezintă :

- Articolul 109 alin. 3 din Ordonanța de urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ
Reprezentarea în justiție a unităților administrativ-teritoriale “ Atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al președintelui consiliului județean de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condițiile legii”.
- Art. 29, alin. 3 din Legea nr. 98 din 19 mai 2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare , care prevede:
 - Serviciile juridice care fac obiectul alin. (1) lit. d) sunt următoarele:
 - **a)** asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de mediere ori al altei forme de soluționare alternativă a disputelor desfășurate în fața unei instanțe sau altui organism național de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă din România ori din alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă;
 - **b)** asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale;
 - **c)** asistență și consultanță juridică acordată de un avocat, anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute la lit. a) și b) ori în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate ridicată ca speța în legătură cu care sunt acordate asistența și consultanța juridică să facă obiectul unor astfel de proceduri;
 - **d)** servicii de certificare și autentificare a documentelor care sunt prestate de notari publici potrivit dispozițiilor legale;
 - **e)** servicii juridice furnizate de fiduciar sau administratori-sechestrari ori alte servicii juridice furnizate de entități desemnate de o instanță judecătorească națională sau care sunt desemnați potrivit dispozițiilor legale să îndeplinească sarcini specifice sub supravegherea și controlul instanțelor judecătorești;
 - **f)** servicii prestate de executorii judecătorești.
- Toate serviciile juridice enumerate nu fac obiectul aplicării legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare. Având în vedere consecințele financiare serioase care pot greva bugetul orașului Marasesti , urmare a lipsei de reprezentare juridică de specialitate în fața instanțelor judecătorești , motivat de faptul că juristii din cadrul aparatului de specialitate nu pot acoperi complexitatea și volumul de muncă sunt aplicabile prevederile O.U.G. nr.26/2012 care prevede în art. 2: “ În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță,

de asistenta si/sau de reprezentare, necesare autoritatilor si institutiilor publice prevazute la alin. (1), nu se pot asigura de catre personalul de specialitate juridica angajat in aceste entitati, pot fi achizitionate servicii de aceasta natura, in conditiile legii, numai cu aprobarea: si mandatarea reprezentantilor statului “ ;

Fata de cele mentionate solicitam initierea proiectului de hotarare privind contractarea de catre UAT Marasesti de servicii juridice de consultanta, asistenta si reprezentare.

Compartiment juridic,
Monitorizare proceduri administrative
Bragarus Anca Roxana



Referat aprobare

la proiectul de hotarare privind contractarea de catre UAT Marasesti de servicii juridice de consultanta, asistenta si reprezentare

In perioada 21.06.2022 – 22.07.2022 auditori publici externi din cadrul Camerei de Conturi a Judelului Vrancea , au efectuat in cadrul UAT Marasesti misiunea de audit financiar asupra situatiilor financiare intocmite la data de 31.12.2021.

In urma acestui control, auditorii publici externi au incheiat Raportul de control nr. 14414/62698 din data de 22.07.2022, iar ulterior Camera de Conturi a Județului Vrancea a emis Decizia nr. 16/18.08.2022, emisa in considerarea celor consemnate in Raportul de control, constatandu-se la punctul A.3.1 din procesul verbal de constatare ca prin achitarea betonului asfaltic fara sa fie pus in opera, bugetul local a fost prejudiciat cu suma de 186.33.7 lei reprezentand plati nelegale aferenta cantitatilor de lucrari neexecutate iar suma de 5.681 lei reprezinta majorari de intarziere aferente, calculate conform prevederilor art.73¹ din legea nr.500/2002, privind finantele publice, cu modificarile si completarile ulterioare.

Având în vedere dosarul nr. 1581/91/2022 aflat pe rolul Tribunalului Vrancea- Sectia a II a Civila si de Contencios Administrativ si Fiscal , calitatea de reclamanta apartinand UAT MARASESTI- MARASESTI , iar cea de parata Curtii de Conturi a Romaniei, Camera de Conturi Vrancea avand ca obiect anulare act administrativ, precum si volumul si gradul ridicat de complexitate a dosarelor aflate pe rolul instantelor judecatoresti in anii 2021-2022, in numar de 42 de dosare , la care se adauga noile dosare pentru anul 2023, motivat de faptul ca contestatia depusa impotriva Deciziei Curtii de Conturi are implicatii pecuniare importante, în baza O.U.G. nr.26/2012 care prevede in art. 2: “ In situatii temeinic justificate, in care activitatile juridice de consultanta, de asistenta si/sau de reprezentare, necesare autoritatilor si institutiilor publice prevazute la alin. (1), nu se pot asigura de catre personalul de specialitate juridica angajat in aceste entitati, pot fi achizitionate servicii de aceasta natura, in conditiile legii, numai cu aprobarea: si mandatarea reprezentantilor statului “ , initiez prezentul proiect de hotarare , urmand ca acesta sa fie inaintat spre analiza, dezbatare si aprobare Consiliului local.

