## ROMÂNIA JUDETUL VRANCEA CONSILLUL LOCAL MARASESTI

## Hotărâreank. //o <br> din 25.10.2018

## privind : aprobarea modalitatii de gestiune a Serviciului de salubrizare pentru activitatea de dezinsectie, dezinfectie si deratizare in orasul Marasesti

Consiliul Local al orasului Marasesti, judetul Vrancea, intrunit in sedinta ordinara;
Vazand expunerea de motive a Primarului orasului Marasesti, inregistrata la nr. 17.596 din 23.10.2018 si raportul Biroului achizitii, informatica, management proiecte inregistrat la nr. 17.596 din 23.10 .2018 prin care se propune aprobarea modalitatii de gestiune a Serviciului de salubrizare pentru activitatea de dezinsectie, dezinfectie si deratizare in orasul Marasesti;

Luand act de avizul favorabil al Comisiei pentru dezvoltare urbanistica, amenajarea teritoriului si patrimoniu, administrarea domeniului public si privat, servici publice si comert, al Comisiei pentru studii, prognoze, economie, buget, finante, impozite si taxe ,al Comisiei pentru cultura, stiinta, invatamant, sanatate, protectie sociala, turism, ecologie, sport si culte si al Comisiei pentru administratie locala, juridica, ordine publica, drepturile omului;

In baza art 22 alin .(2) din Legea nr. $51 / 2006$ a servicilor comunitare de utilitati publice, cu modificarile si completarile ulterioare si ale art.8,alin.(3), lit.d", art.22, alin.(1) alin.(2), lit."b" si alin.(3), si ale art.29, alin.(1) , (2) si alin.(8), lit"b" din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubrizare al localităților, cu modificarile si completarile ulterioare;

In temeiul art. 36 alin. (2) lit. d), alin. (6) lit. a) pct. 14, art. 45 (1) si art. 47 din Legea nr. 215/2001 a administratiei publice locale, republicata, cu modiñcarile si completarile ulterioare,

## HOTARASTE:

Art.1. - Se aproba Studiul de oportunitate privind delegarea gestiunii Serviciului de salubrizare pentru activitatea de dezinsectie, dezinfectie si deratizare in orasul Marasesti, prevazut in Anexa nr. 1, care face parte integranta din prezenta hotarare..

Art.2. - Se aproba modalitatea de gestiune a serviciului public de salubrizare pentru activitatile de dezinsectie, dezinfectie si deratizare in orasul Marasesti prin gestiune delegata, cu atribuirea contractului de gestiune prin achizitie publica.

Art.3. - Biroul achizitii, informatica, management proiecte din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului orasului Marasesti are obligatia sa organizeze licitatia publica pentru selectarea operatorului care sa presteze activitatile de dezinsectie, dezinfectie si deratizare in orasul Marasesti.

Art.4.- Imputerniceste Primarul orasului Marasesti, domnul Chitic Valerica - Dorel, sa semneze documentatia necesara delegarii gestiunii prin achizitie publica pentru activitatile de dezinsectie, dezinfectie si deratizare in orasul Marasesti.

Art 5. - Prezenta hotărâre se comunică:

- Institutiei Prefectului - judetul Vrancea;
- Primarului orasului Marasesti;
- Serviciului buget-contabilitate ;
- Biroului achizitii, informatica, management proiecte;
- Pentru afisare pe site.



## Contrasemneaza,

Secretarul or. Marasesti, Dumitru Vasilica Violeta

| Total conslier | 17 |
| :--- | :---: |
| Prezenti | 17 |
| Pentru | 17 |
| Impotrina | - |
| Ablineri | - |

# STUDIU DE OPORTUNITATE PRIVIND STABILIREA MODALITATII DE GESTIUNE A ACTIVITATILOR DE DEZINSECTIE, DEZINFECTIE, DERATIZARE (DDD) IN ORASUL MARASESTI 

## I. Descrierea activitatilor de dezinsecfie, dezinfecfie, deratizare in conformitate cu prevederile legislatiei specifice.

Activitatile de dezinsecţie, dezinfecţie,deratizare sunt parte componentă a servicilior de salubrizare a orasului .Acesta se organizează pentru satisfacerea nevoilor populaţiei, ale instituţiilor publice şi ale agenților economici de pe raza orasului Marasesti. Utilizatorii/beneficiarii serviciilor de dezinsectie, dezinfectie,deratizare sunt: - casnici: persoane fizice şi asociaţii de locatari sau proprietari, locuitori ai orasului Marasesti; - agenţi economici care îşi desfăşoară activitatea pe teritoriul orasului Marasesti;

- instituţii publice cu sedii sau filiale în orasul Marasesti.
- institutii de invatamant.

Gestiunea serviciilor publice de salubrizare privind activităţile de dezinsecţie, deratizare si dezinfecţie poate fi realizată in două modalităţi - gestiune directă și gestiune delegată, alegerea formei de gestiune facandu-se prin hotărâre a consiliului local.

Organizarea, reglementarea, conducerea, coordonarea, monitorizarea şi controlul funcționării serviciilor de dezinsecţie, dezinfecţie,deratizare intră in atribuţiile autoritatilor administratiei publice locale.

Obiectivul principal î constituie protecţia sănătăţii oamenilor şi a mediului prin combaterea și stingerea focarelor de artropode și rozătoare vectore de maladii transmisibile şi/sau generatoare de disconfort.
Obiectivele specifice serviciului public de salubrizare prin activităţile de dezinsecţie,dezinfecţie si deratizare din cadrul orasului Marasesti sunt:
a) protecția sănătăţ̣ii populaţiei prin urmărirea calităţii serviciului prestat de operatori;
b) îmbunătăţirea condiţiilor de viata ale cetăţenilor prin combaterea eficienta a vectorilor generatori de disconfort si cu risc epidemiogen;
c) responsabilitatea fata de cetătenii orasului Marasesti privind adoptarea unor tarife echitabile si accesibile tuturor consumatorilor;
d) protecţia cetățenilor si animalelor de insecte şi rozătoare care sunt vectori potenţial transmitatori de boli grave (rabie, salmoneloze, hepatita virala, meningoencefalita epidemica, viroze, TBC etc.);
e) promovarea calităţii si eficientei activităţilor de dezinsecţie, dezinfecţie si deratizare;
f) dezvoltarea durabila a serviciilor de dezinsecţie, dezinfectie si deratizare.

## M.Metodologia de lucru

Pentru realizarea studiului de oportunitate in vederea stablirii modului de incredintare a gestiunii pentru activitatile DDD s-a folosit ca metodologie de Jucru:
-interviuri semi-structurate cu persoane din Primaria orasului Marasesti,avand responsabilitati in organizarea, monitorizarea si controlul serviciilor de deratizare, dezinsectie, dezinfectie; -sesizarile telefonice si scrise primite din partea persoaneleor fizice si juridice;
-audiente la primar si viceprimari cu privire la activitatea de DDD;
-articole de presa referitor la modul de realizare a activitatilor de deratizare, dezinsectie si dezinfectie;
-analiza programelor privind realizarea activitatii de deratizare, dezinsectie si dezinfectie in anii anteriori la nivel de oras:
-gradul de infestare cu principalii vectori(sobolani, tantari);
-gradul de satisfactie privind serviciile actuale;
-recomandari si constatari privind alti vectori si imbunatatirea serviciilor.
III. Modalităti de organizare a serviciilor publice de salubrizare prin activităfile de dezinsectie, dezinfectie, deratizare in orusul Marasesti.
Gestiunea serviciilor publice de salubrizare prin activitătile de dezinsecţie, deratizare si dezinfecţie poate fi realizată în două modalităţi - gestiune directă şi gestiune delegată, alegerea formei de gestiune facandu-se prin hotărâre a consiliului local.

## 1. Gestiunea directa.

In cadrul gestiunii directe autorităţile administraţiei publice locale îşi asumă nemijlocit toate sarcinile si responsabilitățile privind organizarea, conducerea, administrarea si gestionarea serviciilor publice de dezinsecţie, dezinfecție, deratizare.

Gestiunea directa se realizează prin servicii/compartimente specializate organizate in cadrul aparatului propriu al consiliului in conformitate cu prevederile Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice.

Desfăşurarea activităţilor specifice fiecărui serviciu public de dezinsecţie, deratizare si dezinfectie, organizat si exploatat in sistemul gestiunii directe se face pe baza unui
Regulament de organizare si functionare si a caitului de Regulament de organizare si functionare si a cajetului de sarcini, care se aproba de Consiliul

## 2. Gestiunea delegată.

În cazul gestiunii delegate, autorităţile administraţiei publice locale pot apela la unul sau mai mulţi operatori de servicii publice, cărora le încredinţează, în baza unui contract de delegare a gestiunii, gestiunea propriu-zisă a serviciilor de dezinsecție, dezinfecţie si deratizare precum şi administrarea şi exploatarea sistemelor publice necesare in vederea realizării acestora.

În procesul delegării, Consiliul local păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor publice de dezinsecţie, dezinfecţie si deratizare precum şi dreptul de a urmări, controla şi supraveghea modul de respectare şi de îndeplinire a obligaţiilor contractuale asumate de operatori, calitatea serviciilor prestate, modul de administrare, exploatare şi conservare a sistemelor publice incredinţate prin contractul de delegare.

Si in acest caz, activităţile DDD se desfăşoară pe baza unui Caiet de sarcini şi a unui Regulament de organizare si functionare prin care se stabilesc nivelele de calitate, indicatorii de performanţa, condiţile tehnice, raporturile operator-utilizator, precum şi modul de tarifare, facturare şi încasare a contravalorii serviciilor prestate, elaborate şi aprobate de către Consiliul local.

Conform reglementărilor legale în vigoare, activitatile de dezinsectie, dezinfectie, deratizare se pot efectua, indiferent de forma de gestiune, numai de catre operatori licentiati de catre Autoritatea Naţională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală - A.N.R.S.C.
3. Avantajele gestiunii directe

- prestarea acţunilor de igienizare a localitătii cu frecventa si in perioadele stabilite prin

Ordinul Ministerului Sănătă̧̧̧i nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igiena si sanatate publica privind mediul de viata al populatiei ;

- creşterea eficientei acţiunii de igienizare a localităţii prin efectuarea acesteia de la exteriorul localităţi spre interior si intr-o perioada scurta de timp, aşa cum prevăd normele metodologice privind efectuarea acțiunii de deratizare a unei localitatait;
- control si monitorizare directa si eficienta asupra modului in care este prestata actiunea de dezinsectie, dezinfecţie, deratizare ;
- control si monitorizare directa privind suprafata pe care se executa operaţile de dezinsecție,dezinfecţie, deratizare ;
- cunoaşterea mai buna a zonei și a locului unde se execută deratizare, dezinsecție si dezinfectie, precum si determinarea obiectiva a nivelului de infestare;
- produsele utilizate in activităţile de dezinfecţie, dezinsecţie şi deratizare vor fi avizate de către Ministerul Sănătăţii, pentru profilaxia sanitar-umană;
- lucrările se vor executa astfel încât să nu provoace daune de orice natură proprietăţii utilizatorului obiectivului respectiv;
- vor fi semnalate, de asemenea, toate aspectele ce sunt de natură să afecteze viaţa şi sănătatea oamenilor;
- cetăţenii orasului vor avea siguranţa faţă de operatorii DDD care se vor legitima şi vor fi raspunzatori direct de eventualele pagube produse;
- tarife mai mici decât cele practicate de operatori privati si prin faptul ca autoritatea locala, prin serviciul desemnat, nu este platitoare de TVA;
-posibilitatea de a obţine tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată va permite
orasului să suplimenteze suprafaţa domeniului public pe care se va face deratizare, dezinsecţie şi dezinfectie, ceea ce va duce la creşterea cantitatii de lucrări într-un buget comparabil.
IV Descrierea activitătui car'e se va organiza prin gestiunea directa sau gestiune delegate.
Serviciul de deratizare, dezinsecţie si dezinfecţie a orasului Marasesti este un serviciu public local de gospodarie comunală, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat şi controlat de autoritatea administraţiei publice locale.

Serviciul public de deratizare, dezinsecţie si dezinfecţie cuprinde următoarele activităţi:

- cunoaşterea zonei şi a locului unde se execută activitatile DDD;
- stabilirea vectorilor din zona unde se executa activitatile DDD;
- determinarea nivelului de infestare;
- stabilirea substanţelor şi a concentraţiei pentru combaterea vectorilor din zona propusă pentru deratizare, dezinsecţie si dezinfecţie, astfel incat tratamentele aplicate in exterior să nu aibă remanență ridicată pentru că ele ajung foarte repede în apă şi sol, unde persistă apoi ca elemente poluante, iar in interior tratamentele sa fie cu remanenta ridicata;
- pregătirea afişelor de avertizare cu specificarea societarii prestatoare, a produselor pesticide utilizate si data efectuării actiunii;
- stabilirea modului de desfăşurare a acţiunii cu informarea operatorilor asupra execuţiei lucrărilor de dezinsecţie, deratizare si dezinfectie;
- anunţul in pe site-ul primariei cu programul de lucru: zona, data, ora şi cine execută


## lucrarea.

Prin gestionarea directa a serviciilor DDD, orasul Marasesti are ca obiectiv
imbunătăţirea condițiilor de viaţă ale cetăţenilor prin:

- promovarea calitățif şi eficienţei acestor servicii;
- dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- protecţia mediului innconjurător;
- verificarea periodică a zonelor, in vederea depistării vectorilor în locurile unde s-a executat deratizare, dezinsectie si dezinfectie
- respectarea legislatiei in vigoare a ministerului sanatatii, referitoare la normele de igiena si a recomandările privind mediul de viata al populatiei;


## V. Modul de realizare a serviciului de, dezinsecfie, dezinfecfie, deratizare.

Persoanele fizice, juridice şi asociaţile de proprietari/locatari vor sesiza la primărie zonele și locatiile unde sunt focare de infestare cu insecte şi rozătoare, urmând ca operatorii de deratizare, dezinsecţie si dezinfecţie să se deplaseze rapid la faţa locului, verificând, potrivit specificului locului şi a vectorilor, ce tratament trebuie sã aplice pentru combaterea astfel incat să nu fie afectate apa şi solul, precum si sănătatea publica.

Operatorii DDD vor verifica periodic in urma tratamentelor aplicate spatial eficienta combaterii vectorilor. O eficienta scăzuta se poate datora pe de o parte, aparitiei vectorilor din habitate larvre netratate, iar pe de altă parte migrării adulţilor din zone învecinate sau iesirii lor din locurile de adăpostire în care nu au avut de suferit din cauza tratamentelor spaţiale, care se aplică sub formă de aerosoli reci, ceața caldă si momeli raticide.

Pentru fiecare din aceste trei tipuri de tratamente se va utiliza aparatura adecvată şi produsele insecticide si raticide condiţionate special pentru tipul respectiv de tratament.

Locurile pentru colectarea şi depozitarea deseurilor menajere sunt locurile unde exista infestare cu insecte şi rozătoare şi sunt vizate ca focare de infestare, iar operatorii DDD trebuie să aplice tratamente permanent, iar pe eticheta de avertizare se va scrie data când s-a executat ultimul tratament.

Operatorii DDD vor respecta normele legale referitoare la regimul pesticidelor la dezinsectie si deratizare si vor lua toate masurile de prevenire a intoxicaţiilor acute cu pesticide si de poluare a mediului.

Personalul care deserveşte mijloacele auto folosite pentru transportul substanţelor pesticide(insecticide si raticide) trebuie sa fie instruit pentru efectuarea acestuia in condiţii de siguranţa, sa destina toate documentele de însoţire.

Pentru deplasare se vor folosi traseele cele mai scurte, cu cel mai redus risc pentru sănătatea populaţiei si a mediului, care au fost aprobate de autorităţile competente.

Transportatorii trebuie sa aibă dotarea tehnica si personal corespunzător pentru intervenție, in cazul unor defectiuni sau accidente apărute in timpul transportului.

După terminarea lucrărilor de deratizare, dezinsecfie şi dezinfecţie se vor amplasa afişe de avertizare asupra prezenţei și substanţelor utilizate, asupra societarii prestatoare si a datei prestării actịunii, în locuri vizibile.
VI. Motivele care justifică acordarea gestiunî̀ serviciului de deratizare, dezinseçie si dezinfectie

## 1. Motive de ordin legislativ

Legislaţia în domeniul serviciilor publice de deratizare, dezinsecţie şi dezinfecţie este reprezentată de:

- Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice;
-Legea 101/2006 privind salubrizarea localitatilor, cu modificarile si completarile ulterioare;
-Ordinul Presedintelui ANRSC nr. 11 1/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini - cadru al serviciului de salubrizare a localitatilor;
-Ordinul Presedintelui ANRSC nr. $82 / 2015$ privind aprobarea Regulamentului - cadru al
serviciului de salubrizare a localitatilor;
-Ordinul nr. 119 /2014 pentru aprobarea Normelor de igiena si sanatate publica privind mediul de viata al populatiei;
-Legea nr.99/2014 pentru modificarea si completarea Legii nr.101/2006;
Aceste acte normative creéază posibilitatea ca administraţile publice locale să demareze demersurile pentru acordarea gestiunii serviciului de dezinsecţie, dezinfecţie,deratizare a localităţilor, realizându-se astfel un mod unitar de organizare a serviciilor publice și totodată un control mai amănunţit menit să mărească eficienţa şi să scadă preţul acestora.

2. Motive de ordin economico-financiar

Principalele argumente care stau la baza acordării gestiunii serviciului de dezinsecţie, dezinfecție,deratizare, pe domeniului public al orasului Marasesti sunt următoarele: - operatorul de deratizare, dezinsecţie și dezinfecție dispune de utilaje si mijloace de transport pentru efectuarea serviciilor DDD, precum si de personal atestat pentru aceste activitati, ceea ce reduce semnificativ costurile de achizitie pe acest segment;

- existenta unui raport optim între valoarea (mica) a tarifelor şi calitatea (ridicată) a serviciilor;
- posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate ridicata va permite suplimentarea suprafetei domeniului public pe care se va face deratizare, dezinsecţie și dezinfectie, ceea ce va duce la creşterea cantitatii de lucrări într-un buget comparabil.

3. Motive legate de protecţia mediului.

Dotarea cu utilaje noi si performante precum si folosirea de substante cu un efect nociv redus va duce la realizarea unui nivel scazut de poluare in orasul Marasesti. Astfel viitorul operator al activitatii DDD detine un numar suficient de masini si utilaje performante cu care va putea realiza aceasta activitate la nivel de municipiu, necesar in vederea obtinerii lincentei ANRSC. 4. Motive de ordin social.

Prin creşterea nivelului calitativ al serviciilor comunitatea locală va beneficia de o îmbunătăţire a calităţii mediului şi implicit a sănătăţ̧ii populaţiei;
VII.Analiza necesitatilor diferitelor grupuri interesate.

În general, rozătoarele si insectele se numără printre obiectivele recunoscute ca fiind printre cele mai mari generatoare de impact şi risc pentru mediu şi sănătatea publică.
Din acest motiv, grupurile interesate in realizarea activităţii de deratizare, dezinsecţie şi dezinfeçie în orasul Marasesti au diverse preferinte si necesitati, dupa cum urmează.
a)Populaţia orasului Marasesti vrea:

- să circule pe străzi curate;
- să se plimbe şi să se recreeze în parcurỉ curate fără insecte şi rozătoare;
- pe perioada verii, în zilele toride, să se recreeze în zonele de agreement, pe malul apelor fără a simti prezenta țânţarilor, rozătoarelor şi a
insectelor;
b)Primăria orasului Marasesti are ca obiective:
- îmbunătăţirea condițiilor de viaţă ale cetăţenilor prin promovarea calităţii şi eficienţei serviciilor publice de deratizare, dezinsecție şi dezinfecţie;
- creşterea calităţii vieţii cetăţenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piaţă, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, -atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală;
- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecţia mediului inconjuruător;
- organizarea serviciilor publice de deratizare, dezinsecţie şi dezinfecţie astfel încât să satisfacă nevoile populaţiet, ale institutuilor publice şi agentilor economici;
- realizarea serviciului de deratizare, dezinsecţie şi dezinfecție de calitate, pe o suprafaţa cât mai mare a domeniului public cu costuri minime.
c) Prestatorul de Servicii de deratizare, dezinsecţie şi dezinfecţie:
- creşterea volumului de activitate prin includerea unei suprafeţe cat mai mari în planul de deratizare, dezinsecţie şi dezinfectie al orasului, astfel încât să se obţină un grad cat mai mare de satisfactie al populatiei privind conditile de munca si viata in oras;
-asigurarea stabilitatii locurilor de munca pentrun personalul implicat in activitatea DDD si permanenta grija pentru perfectionarea si sporirea calitatii prestatiilor agentilor DDD;
d) Institutii ale Statului - toate instituţiile implicate, direct sau indirect, in monitorizarea activitatii DDD : Garda de Mediu, Agenţia Pentru Protecţia Mediului , Autoritatea de Sănătate Publică, Autoritatea Naţională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală A.N.R.S.C. sunt interesate de:
- îmbunătăţirea calităţii vieţii cetăţenilor prin menţinerea unui climat de igienă;
- protejarea mediului înconjurător;
- înlăturarea si distrugerea cuiburilor existente in spatile de colectare a deşeurilor menajere care formeaza focare de infecţie;
- protectia stării de sănătate a locuitorilor orasului Marasesti.
VII. Beneficiile acordării gestiunii delegate comparativ cu gestiunea directa:
1.Costul serviciilor
- prin gestiunea delegata se obtine un raport optim intre tarife mici si calitate ridicata a serviciilor;
2.Calitatea serviciilor
- cunoasterea mai buna a zonelor si locatiilor unde se executa serviciile DDD, duce la stabilirea eficienta a vectorilor si a gradului de infestare local;
- operatorul DDD, va aplica tratamentele necesare in timp util in zonele infestate ori de cate ori este nevoie;
- operatorul DDD are dotare proprie in ceea ce priveste masinile si utilajele necesare desfasurarii activitatii, conform normelor in vigoare;
- operatorul DDD dispune de personal calificat cu posibiliate de instruire permanenta precum si de specializare de noi agenti DDD;
- control si monitorizare permanenta, directa si eficienta din partea beneficiarului, autoritatea administratiei publice locale, asupra modului in care este prestata activitatea;
- existenta unei relatii directe si permanente beneficiar-prestator;

3. Cantitatea serviciilor

- posibilitatea de a obţine tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată va permite orasului să suplimenteze suprafał̧a domeniului public pe care se va face deratizare, dezinsecție și dezinfectie, ceea ce va duce la creşterea cantitatii de lucrări într-un buget comparabil.
Tinand cont de toate aspectele prezentate in acest studiu, concluzia care se desprinde este aceea ca gestiunea delegata este modalitatea cea mai potrivita pentru desfasurarea in conditii optime a activitatilor de dezinsectie, dezinfectie, deratizare in orasul Marasesti.

Presedinte de sedinta,


Contrasemneaza, Secretarul orasului Marasesti Dumitru Vasilica Violeta

